ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ РОССИИ THE ECONOMIC GROWTH OF RUSSIA

Коррупция в России: не вижу, не слышу, молчу. Corruption in Russia: see no, hear no, I am silent.

Автор работы (The author):

Якушенко Н.М., 4 курс,

9 группа «Финансы и кредит»

Yakushenko N.,

the specialty of «Finance and credit»

Брянский государственный университет

им.академика И.Г. Петровского

Вгуаляк state University

by асаdemician I.G. Petrovsky

Научный руководитель (Scientific supervisor):

Игольникова И.В. (Igolnikova I.),

к.э.н., доцент

Оглавление:

Введение	4
ГЛАВА 1. Понятие коррупции	5
ГЛАВА 2. Статистические данные коррупции или тайна, покрытая мр	эаком
	9
ГЛАВА 3. Чем выше - тем тише	14
ГЛАВА 4. Борьба с коррупцией или как из нее выйти	17
Заключение	19
Библиографический список	20

Аннотация: В данной статье рассматриваются проблемы коррупции в России, а именно борьба с коррупционным злом. На примере некоторых стран рассматриваются положительные последствия борьбы со злом. Вырабатываются механизмы противодействия коррупции в экономической, политической и социальной сферах.

Ключевые слова: коррупция, борьба с коррупционным злом, антикоррупционные сети, экономика, политика, взятка, власть.

The annotation.

In this article the problem of corruption in Russia is considered, namely the fight against the corruption evil. Also, the positive consequences of the struggle against evil in the different countries are discussed. The mechanisms of counteraction of corruption in the economic, political and social spheres are offered.

Key words: corruption, combating corruption scourge, anti-corruption network, economy, politics, bribe, power.

ВВЕДЕНИЕ

Сегодня проблема коррупции является чрезвычайно актуальной в политической, экономической, социальной сферах жизни общества, как отдельно взятой страны, так и всего мирового сообщества в целом. К сожалению, Россия не стала исключением. Каждый человек, живущий в России, знаком с этой проблемой, причем большинство не понаслышке, а на практике сталкивались со взяточничеством. Дело в том, что коррупция существует практически во всех сферах жизни общества, она проявляется в самых разнообразных формах и видах. Вот почему данная проблема для нашей страны является очень актуальной на протяжении уже многих десятков лет.

Коррупция довольно сложное политическое и социальное явление. Поэтому данную проблему необходимо рассматривать применительно к конкретной стране, конкретной политической и экономической ситуации. Явление коррупции в России довольно уникально, во многом отличается от ее проявления в других странах мира. Объективные сложности и многочисленные просчеты в осуществлении экономических реформ в России серьезно осложнили ситуацию в нашей стране по сравнению с целым рядом стран с переходной экономикой Центральной и Восточной Европы. В силу ряда причин российское общество превратилось в общество, полностью зависящее от решений коррумпированных чиновников.

Исторически сложилось, что Россия, на всем пути своего становления и развития, пережила множество социальных, экономических и политических реформ, а зачастую и революций. В совокупности данные факторы производили не только положительное, но и отрицательное воздействие на общую ситуацию в стране, что в свою очередь, порождало отрицательные явления в жизни общества. Одним из таких стала и коррупция. Таким образом, и само явление и борьба с ним для России является историческим.

ГЛАВА 1. Понятие коррупции

Коррупция (от лат. corrumpere — растлевать, лат. corruptio — подкуп, порча) — термин, обозначающий обычно использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам. Коррупцией называют также подкуп должностных лиц, их продажность. 1

Человеческое общество столкнулось с проблемой коррупции еще на

заре своего становления. Об этом свидетельствуют сохранившиеся до наших дней документы древних цивилизаций. Например, в глиняных табличках с высеченными на них законами царя Хаммурапи, правившего Междуречьем около 4 тысяч лет назад, сохранились записи о наказании за преступления против государственной власти, в том числе и взяточничество. Коррупция, в различных формах ее проявления, имеет место в любом государстве, otнезависимо присущих ему норм права, морали социальноэкономического строя. Социально-экономические, политические потрясения 19 – начала 20 веков спровоцировали резкий всплеск коррупции в различных формах ее проявления. В этот период проблема борьбы с ней стала как никогда остро. Эта борьба велась, как правило, на законодательном уровне, что позволяло значительно сдерживать ее распространение путем применения довольно жестких карательных мер к виновным. Во второй половине 20 века данных мер оказалось недостаточно, и проблема приобрела новый, наиболее острый характер. Именно в связи с этим вопросы борьбы с коррупцией приобрели международный характер, меры противодействия принимались на уровне государственно - политической и экономической проектов не только на уровне отдельных стран, но и на уровне различных международных

сообществ и организаций.

¹ Акимова Н.В. Коррупция в России: история и современность // Юридический мир. - 2008. - № 12

² Гаврилов В.Коррупция и ее развитие в России // Федерализм. - 2008

Одной из наиболее действенных мер международного сообщества в борьбе с коррупцией стало создание в 1993 году Transparensy International – основной задачей которой является координация международных усилий в данном направлении.³

Для более детального рассмотрения данной проблем необходимо сначала конкретно определить рассматриваемый объект, определить четкие рамки коррупционной деятельности, ведь не каждое противоправное поведение должностных лиц может считаться коррупционным.

Коррупция означает подкуп, подкупность и продажность общественных и политических деятелей, государственных чиновников и должностных лиц.

Коррумпировать - подкупать кого-либо деньгами или иными материальными благами.

Условия, характеризующие признаки коррупции:

- вводятся решения, которые нарушают закон или не писанные общественные нормы;
 - обе стороны действуют по обоюдному согласию;
 - обе стороны получают незаконные выгоды;
 - обе стороны стараются скрывают свои противоправные действия.

Законодательное определение коррупции представлено во многих федеральных международных нормах. Например, OOH В И своих борьбе с международной нормативных документах по коррупцией определяет это явление как злоупотребление властными полномочиями из личной или иной заинтересованности. Таким образом, международные нормы права не ограничивают коррупция рамками взяточничества. Это понятие намного шире и включает в себя также противоправное завладение общими благами для личного пользования.

6

³ Андрианов В.Д. Коррупция как глобальная проблема: История и современность: Монография. - Москва: Экономика, 2011

Субъектами коррупционных отношений являются должностные лица и представители легального и нелегального частного сектора.

Объектами коррупции выступают почти все установленные законом общественные и хозяйственные отношения.

ФЗ «О борьбе с коррупцией» принят Государственной Думой 19 декабря 2008 года и одобрен Советом Федерации 22 декабря 2008 года.

Настоящим Федеральным законом установлены основные принципы антикоррупции, правовые и организационные начала предупреждения коррупции и борьбы с ней, а также минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Согласно вышеуказанному нормативному акту, коррупционным поведением считается дача взятки, получение взятки и злоупотребление служебным положением. УК РФ определяет коррупцию как тяжкое преступление, совершаемое с корыстной целью.

Кроме того, рамки и признаки коррупционного поведения более четко определяется в большом количестве подзаконных нормативных актов. Для выявления, документирования и пресечения фактов коррупции создано множество специализированных государственных структур, органов и подразделений.

Таким образом, для эффективной борьбы с коррупцией есть реальная законодательная база, принципы и алгоритмы действия, и стремление руководства страны сделать конкретные шаги в данном направлении. Власть, в ее антикоррупционной политике, также поддерживает и общество, практически каждый член которого реально осознает опасность данного явления и необходимость борьбы с ним. Причем борьбы с коррупцией ведется в России уже десятки лет. Тогда почему же наша страна остается в рейтинге коррупционности одной из лидирующих? Всё дело в том, что законы против коррупции зачастую несовершенны, недоработаны, а некоторые из них принимаются без адаптации к реальной обстановке в данной сфере.

К примеру, если сравнить ст. 291 и ст.290 УК РФ то можно сделать вывод, что дача взятки является более тяжким преступление, чем её получение, однако согласно статистике совершается намного чаще. Требует значительного пересмотра и санкции вышеуказанных статей УК в сторону значительного ужесточения. Подавляющее число чиновников (около 70%), осужденных за взятки, отделались условными сроками.

Коррупция отрицательно влияет на все сферы жизни общества: экономику, социальную сферу, политику. Негативные последствия, осуществляемые этим явлением, не только препятствуют прогрессивному развитию общества, но и порождают решительную угрозу интересам национальной безопасности страны.

Несмотря на высокий уровень коррупции, исторически сложившуюся коррупционность России, нельзя утверждать, что борьба с ней бесполезна или вообще не ведется. Здесь необходимо понимать, что по своей сути это крайне сложное явление, в корне которое победить может быть и не возможно, но путем реализации комплекса определенных мер уровень коррупции можно снизить или удерживать его в определенных рамках.

По сообщению председателя ассоциации адвокатов России "За права человека" Евгения Архипова, в период с 1 августа 2011г. по 1 августа 2012г. в приемную поступило 7 тыс. 220 обращений. По его словам, Москва на этот раз уступила место по количеству жалоб Приморскому краю, но всё же осталась в тройке коррупционных лидеров. "Второй стала Московская область, потом Москва, затем Ставропольский край, дальше Краснодарский край, Белгородская область, Воронежская область, Курская область, Республика Ингушетия, Астраханская область, Ростовская область и т.д.".

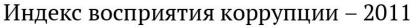
Согласно докладу базирующейся в Берлине международной неправительственной организации Transparency International, Россия по уровню восприятия коррупции оказалась на 143 месте с индексом 2,4 балла. "Соседями" РФ по списку стали Азербайджан, Белоруссия, Коморские острова, Мавритания, Нигерия, Восточный Тимор, Того и Уганда.

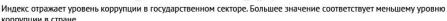
В прошлом году Россия занимала 154 место с индексом 2,1 балла.

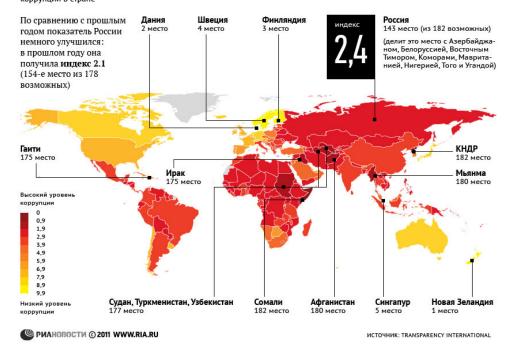
Рассчитываемый специалистами Transparency International индекс восприятия коррупции (Corruption Perceptions Index, CPI) определяет уровень коррупции в госсекторе - от "0" (высокий уровень коррупции) до "10" (коррумпированных чиновников почти нет).

В тройку наименее коррумпированных стран, согласно рейтингу ТІ, в 2011 году вошли Новая Зеландия (индекс - 9,5 балла), Дания (9,4 балла) и Финляндия (9,4 балла). Самыми коррумпированными странами стали Сомали

(1,0 балла) и Северная Корея (1,0 балла), которая была включена в рейтинг впервые.







Что касается стран СНГ, то чуть лучше, чем в России, Азербайджане и Белоруссии, дела обстоят в Молдавии (2,9 балла), Казахстане (2,7 балла) и Армении (2,6 балла).

Всего на одну позицию в списке ТІ от России отстают Украина и Таджикистан (по 2,3 балла). Киргизия занимает 164 строчку рейтинга с 2,1 балла, а Туркмении и Узбекистану находятся на 177 строчке, они набрали по 1,6 балла.

Согласно данным МВД, не изменился средний уровень взятки по стране: сегодня он составляет 300 тыс. руб. Эта сумма кажется огромной по сравнению с 2008г., когда был принят закон о противодействии коррупции. В то время, по данным Департамента экономической безопасности, средний размер взятки составлял 9 тыс. руб. Вот за это время средний размер взятки вырос в 33 раза".

Положительный опыт борьбы с коррупцией представили ряд стран. Например, в США основополагающий принцип борьбы с

коррупцией — отсутствие неприкосновенности высших чинов государственной власти. В Китае даже у детей и родственников «руководящих работников» нет прав, в каких либо формах и проявлениях, заниматься коммерческой или иной доходной деятельностью.

Одним из наиболее преуспевающих борцов с коррупцией в мировом сообществе является Грузия. Для России это играет немаловажную роль, т.к. Грузия является страной постсоветской.

В 2003 году Грузия занимала 124-е место в международном антикоррупционном списке. Однако уже через четыре года, в результате последовательной и плановой работы, направленной на снижение коррупционной зависимости, Грузия поднялась на 79-е место, а в 2011 году на 64-е.

Также на снижение коррупционного уровня в Грузии повлияло введение неотвратимости и суровости наказания. Например, взятка в 50-60 долларов стоит чиновнику 6 лет лишения свободы. Этих и некоторых других мер оказалось вполне достаточно, чтобы всего за несколько лет разницу данной сфере. почувствовать ощутимую В

В сфере взяточничества лидером оказалось высшее образование: поступление в высшие учебные заведения, написание дипломов, проставление зачетов и экзаменов. За ним идёт ГИБДД, ну и замыкает тройку лидеров — призыв в армию. К этим же сферам относятся и детские сады, занимающие четвёртое место, а на пятом месте — рынок труда. По объему рынка (количество всех заплативших взяткодателей) на первом месте находится здравоохранение, затем следует ГИБДД, третью строчку занимают вузы, на четвёртом месте милиция, а завершают пятёрку детсады.

По словам Фомичева, в настоящее время в борьбе с коррупцией решено двигаться в двух направлениях — по национальной стратегии

11

⁴ Коррупция: природа, проявления, противодействие. Монография / отв. ред. академик РАН Т.Я. Хабриева. – М.2012

и национальному плану. «По федеральным округам у нас три лидера — Южный федеральный округ, Северо-Кавказский федеральный округ и федеральный Центральный округ. Минимальный уровень коррупции По наблюдается на Урале Сибири. регионам В лидер Краснодарский край».

Если говорить об отрицательных тенденциях, следует обратить внимание на усилившуюся институционализацию коррупции в РФ — то есть ту коррупцию, которая воспринимается большинством населения как что-то, от них отдалённое и их не касающееся. В данном смысле коррупция за прошедший год с точки зрения восприятия в обществе стала наиболее привычной. Когда человек обязан исполнять свои прямые обязанности, растёт доля взяточничества. Однако ответом на это является тот факт, что представители государственной власти стали более ответственно относиться к взяткам, то есть они исполняют свой долг уже более усердно. По статистике, на 2% уменьшилось число людей, которые определяют взятку как что-то недопустимое для себя по финансовому состоянию. На 3% возросло число людей, которые из принципа не дают взятку. И всего 1% боится наказания за взятку, несмотря даже на то, что законодательством предусмотрено суровое наказание как за дачу, так и за получение взятки.

Крупные чиновники по неизвестным причинам избегают существенного наказания. Яркий пример этому - дело бывшего министра обороны России Анатолия Сердюкова, который на сегодняшний день даже легким испугом не отделался. И премило сейчас работает советником генерального директора государственной корпорации «Ростехнологии».

А сколько в России крупных чиновников, которые оказались замешанными в различных махинациях? Точной цифры нет, но можно ориентироваться на 35 тысяч сообщений о коррупционных преступлениях, и это на 21% больше, чем в прошлом году. А вот статистика, показывающая нам, сколько лиц с "особым правовым статусом" попали под следствие (взята с сайта СК):

- Депутаты 223 депутата регионального и муниципального уровней.
- Мэры более 260 глав муниципальных образований.
- Прокуроры и помощники прокуроров попадались на взятках 19 раз.
- Следователи из МВД попадали в поле зрения Следственного Комитета 59 раз.
- Сотрудники СК 13 взяточников были изобличены в самом Следственном комитете.

Следует предположить, что такой высокий уровень коррупции будет держаться до тех пор, пока не начнутся громкие посадки и огромные штрафы. А дальше может сработать эффект домино - люди будут чуть больше бояться брать взятки. Но посадок пока не видно. И дело уже упомянутого Сердюкова - этому яркое подтверждение.

ГЛАВА 3. Чем выше - тем тише

Всего одной короткой фразой можно определить борьбу с коррупцией в России: «чем выше – тем тише». На самом деле, статистика по преступлениям на уровне коррупции состоит из дел по взяткам на 80%, которые берут инспектора ГИБДД, сотрудники миграционной службы, директора садиков, руководители школ детских отделов муниципалитетах и др. «Цена вопроса» в данной ситуации, как общепринято, не превышает 100 тыс. рублей. Да и вызваны эти проступки зачастую недоработками чиновников и начальников, а именно, неопределенностью законов, огромнейшим очередями в детсады и «хорошие» школы и друними причинами, устранив которые, можно избежать наибольшее число взяток. Но, как всем известно, у нас правило одно - принято молчать.

На втором месте в «коррупционном» рейтинге — чины из региональных администраций. Гайки начали закручивать несколько лет назад — в этом стоит всего одна причина: делать что-то надо, а самый верх трогать страшно и небезопасно. За последние несколько лет под суд попали не менее 25 заместителей губернаторов, 15 глав крупных городов, 13 региональных министров. Реальные сроки получило большинство, но все же, примерно в трети случаев дело кончилось условным наказанием.

Здесь проблемы куда серьёзнее, чем «добровольный взнос» за путёвку в детсад. Как показывает российская практика, регионалов на чём только не ловят: и на огромных откатах, и на взятках в несколько миллионов рублей (к примеру, севшего на три года советника губернатора Кировской области Андрея Вотинова), и на махинациях с землёй, и на огромнейшем воровстве средств, которые были выделены на дорожные работы (а именно, бывший вице-губернатор Иркутской области Сергей Воронов был приговорён к шести годам лишения свободы за растрату 42 млн. «дорожных» рублей). Очень часто чиновников настигает крах на желании помочь своим. Например, экс-заместитель губернатора Курганской области по

инвестициям Анатолий Бондарев выдал подряд на 17,3 млн. рублей компании, которую сам возглавлял до похода во власть, а бывший заместитель председателя правительства Пензенской области Александр Пашков осуждён на 8,5 года лишения свободы за то, что заставлял региональные ГУПы выплачивать несуществующие и заоблачные долги «нужным» фирмам.

На уровне федеральных структур масштабы коррупции куда более устрашающие. Однако расследования случаев, связанных с чиновниками и начальствами «высокого полёта», практически не ведутся. Первый пример, который приходит на ум: знаменитое дело о «золотых томографах», когда медицинское оборудование закупалось на бюджетные деньги по ценам, завышенным в несколько раз. Президент Дмитрий Медведев назвал эту ситуацию «наглым и циничным воровством», но, по своей сути, своего кресла не лишилась ни одна «шишка» – ни в Москве, ни в регионах.

Засветился в тёмной истории и бывший глава Российского футбольного союза Сергей Фурсенко. После его отставки неожиданно выяснилось, что на РФС висит странный кредит в n-ую сумму, а именно в 800 млн. рублей. Как известно, выдал этот кредит некий банк «Россия», с которым Фурсенко сотрудничал до прихода в РФС.

В данной работе обозначено всего лишь три случая. Однако на деле их куда больше. По своей сути, все эти ситуации объединяет одно «но»: практически, ни по одной из ситуаций нет ни возбуждённых уголовных дел, ни тем более арестов причастных к коррупции чиновников.

Как показывает российская практика, вечная «неприкасаемость» в нашей стране относится не только к чиновникам «высокого полёта», но и к тем, кого они решили взять под свою опеку. Реальный пример – петербургская фирма «Флора», которая занималась дорожным строительством. Руководители этой фирмы, обладая имуществом в виде

стола и стула, выиграли три тендера на строительство участков Кольцевой автодороги (КАД) вокруг Петербурга. В общей сложности они получили из бюджета 15 млрд. рублей. А по истечении некоторого времени ей достался и ещё один лакомый кусок – тендер на строительство олимпийского объекта в Сочи на 26 млрд. рублей. Потом наступил коротенький момент «прозрения»: петербургские субподрядчики, которым «Флора» не спешила платить за работу, подали на фирму В суд, a сочинские конкуренты ЭТИМ воспользовались – добились отмены результатов тендера. Тем не менее непотопляемая контора не сдалась и взяла реванш – выиграла в Санкт-Петербурге городской конкурс на реконструкцию набережной Обводного канала, хотя уже имела иск от одного из комитетов Смольного в связи с невыполнением обязательств!

ГЛАВА 4. Борьба с коррупцией или как из нее выйти

Обобщив причины и условия возникновения и развития такого антисоциального явления, как коррупция, можно определить ряд направлений борьбы с ней.

Первым делом нужно создать специализированный государственный орган по борьбе с коррупцией, при этом наделив его обширными проведению полномочиями, TOM проверок финонсово-В числе ПО хозяйственной деятельности, максимально обеспечив его самостоятельность и независимость. Пример такого решения существует в мировой праутике. Например, в Сингапуре он называется "Бюро по расследованию коррупции". Большие зарплаты, безупречная репутация и личная ответственность первого лица государства за отбор кадров в этот уполномоченный орган – это основные принципы, на которых строится его работа. Причем этот орган во многом определяет государственную кадровую политику лично утверждая любое назначение лица на управляющую должность.

Большое значение в борьбу с коррупцией имеет юридический аспект. В настоящее время назрела необходимость введения в Уголовных кодекс статьи "незаконное обогащение", предусматривающей уголовную ответственность за несоответствие имущества и/или образ жизни чиновника его официальным доходам. В качестве санкции статьи должны быть предусмотрены значительные штрафы и пожизненное лишение права занимать государственные должности.

Третий совершенствование шаг законодательства на предмет искоренения «коррупционных лазеек», иными словами ЭТО антикоррупционная экспертиза нормативных актов. Заниматься данным направлением деятельности должен также специализированный И независимый государственный орган, в состав которого входят люди с многолетним юридическим стажем.

Следующий шаг - повышение уровня зарплат чиновников. Низкие зарплаты в сочетании с властью делают коррупцию неизбежной. Кроме того,

чиновник, понимая неотвратимость наказания за проявление коррупции также осознает возможность потери высокого дохода.

Далее — возможное использование практики провокаций взяток, которая имеется в развитых странах. То есть своего рода скрытая проверка на профессиональную пригодность без применения уголовно-правовых норм.

Кроме того, необходимо введение персональной ответственности чиновников за нарушение сроков предоставления гос. услуг, требование непредусмотренных законом документов, заведомо незаконный отказ в предоставлении услуги должны наказываться быстро и эффективно. Если чиновник требует лишние документы, то он либо финансово заинтересован в этом, либо профнепригоден. И в том, и другом случае он должен быть уволен.

Седьмой шаг - ввести электронное взаимодействие между госструктурами с целью максимального упрощения процедуры оказания гос. услуг, что в свою очередь позволит снизить возможности для проявления коррупции.

Восьмой шаг в преодолении коррупции в стране – прозрачность естественных монополий и ЖКХ. Немалая часть коррупционного "рынка" сосредоточена именно здесь.

Наконец, последний шаг – разделение и взаимный контроль властей, как системное условие противодействия коррупции.

Однако необходимо учитывать, что все вышеуказанные меры должны применяться последовательно и в совокупности. По отдельности данные меры малоэффективны.

Заключение

Обобщая вышесказанное, можно сделать вывод о том, что коррупция ведёт к значительному удорожанию услуг и товаров, от чего страдает большинство населения страны. Она обрекает экономику на деградацию, окончательно дискредитируя действующую политическую систему. Перед коррумпированным бюрократическим аппаратом народ чувствует себя беззащитным. Существует точка зрения, что коррупция в России может приносить и положительные результаты, без неё страна могла бы захлебнуться волной революций и протестных движений. Но тоже самое происходит и в коррумпированном обществе — итог один, но в последнем случае его внешнее выражение наиболее ужасно. Без преувеличения сказано, что коррупция угрожает национальной безопасности страны.

Обобщив мировую практику антикоррупционной борьбы можно выделить ряд аспектов, делающих ее наиболее эффективной: инициатива и непримиримая позиция борьбы с этой проблемой государственного руководства, исключение иммунитета от уголовного преследования государственных служащих, жесткость, безжалостность и неотвратимость наказания.

Библиографический список

- Акимова Н.В. Коррупция в России: история и современность // Юридический мир. 2008. № 12.
- 2. Андрианов В.Д. Коррупция как глобальная проблема: История и современность: Монография. Москва: Экономика, 2011
 - 3. Гаврилов В.Коррупция и ее развитие в России //Федерализм. 2008.
- 4. Коррупция: природа, проявления, противодействие. Монография / отв. ред. академик РАН Т.Я. Хабриева. М.2012
- 5. Пименов Н.А. Проблемы коррупции в России // Российская юстиция. 2011. № 5.

The bibliographic list

- 1. Akimova N.V. The corruption in Russia: history and nowdays // The Legal world. 2008. № 12
- 2. Andrianov E. The corruption as a global problem: History and modernity: Monograph. Moscow: The Economy, 2011
- 3. Gavrilov B. The corruption and its development in Russia //The Federalism. -2008.
- 4. The corruption: its nature, manifestations of the opposition. Monograph / edited by the academician of the RAS T.YA. Habriev, Moscow, 2012
- 5. Pimenov N.. The problem of corruption in Russia // Russian justice. 2011. № 5