

РЕЗЮМЕ

Двадцать восьмой экспертной сессии Координационного клуба Вольного экономического общества России

«Внимание, перезагрузка: как настроить нацпроекты заново»

23 сентября 2020 года

В ходе экспертной сессии отмечено, что национальные проекты, определенные Указами Президента России от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», отражают объективные потребности прорывного социально-экономического развития страны.

Вместе с тем экспертные расчеты показывают, что реализация имеющихся национальных проектов способна обеспечить увеличение темпов прироста ВВП, сложившихся до событий, порожденных коронавирусной пандемией, всего на 0,2 - 0,6 %, что не отвечает задачам преодоления наметившихся в предшествующий период стагнационных тенденций и перехода к динамичному устойчивому росту.

В этой связи участники экспертной сессии предлагают:

1. Выделить/сформировать в качестве приоритетного национальный проект технологического перевооружения экономики, направленный на переход к новому технологическому укладу, что прямо следует из Указа Президента РФ № 204, поставившего задачу технологического прорыва на первое место, т.к. без этого будет невозможно обеспечить устойчивую конкурентоспособность страны в современном мире.

Национальный проект цифровизации, при всей его важности - лишь часть этой задачи и не способен сам по себе привести к необходимым темпам роста производительности труда, без чего невозможно достичь необходимых темпов экономического роста и, соответственно, качественных сдвигов в социальной сфере.

2. Национальный проект по развитию транспортной инфраструктуры следует ориентировать не только на создание крупных магистральных транспортных коридоров, но и на комплексное развитие всей транспортной сети.

3. Для обеспечения полноценного научно-технологического сопровождения реализации национальных проектов необходимо:

- разработать и принять на уровне высшего руководства страны «Основы государственной политики развития науки, технологий и техники и формирования национальной инновационной системы на период до 2035 г. и дальнейшую перспективу», в которых сформулировать целостную политику развития национального научно-технологического комплекса страны (при этом наука должна быть определена как ведущая производительная сила, обеспечивающая устойчивое развитие);

- законодательно определить Российскую академию наук как высшую научную организацию, отвечающую за развитие фундаментальных научных исследований в стране и обеспечивающую научную экспертизу важнейших государственных решений, стратегических документов и программ;

- скорректировать положения Стратегии НТР с учетом принятых поправок в Конституцию Российской Федерации и положений Указов о национальных целях развития;

- по аналогии с ВПК создать в структуре государственной власти вневедомственный орган под руководством Заместителя Председателя Правительства (Комиссию по научно-технологическому и инновационному развитию), который бы отвечал за проведение и координацию научных исследований и разработок в стране;

4. Организационный механизм реализации национальных проектов требует нацеленности экономической политики, всех предусматриваемых ею мероприятий не на задачи стабилизации, а на задачи развития. Для этого необходимо переходить от прогнозов к системе комплексного кратко-, средне- и долгосрочного планирования, устанавливающей ключевые показатели социально-экономического развития и опирающейся на современные механизмы их достижения.

Следует также осуществить временную, организационную и финансовую увязку мероприятий, предусмотренных национальными проектами. Нынешнее «рассредоточение» ответственности за реализацию проектов по различным ведомствам порождает риски их рассогласованности и «перетягивания» ресурсов в зависимости от «влиятельности» того или иного ведомства.

Важным ресурсом реализации национальных проектов должен стать интеграционный потенциал ЕАЭС.

5. Нацеленность национальных проектов на обеспечение прорывного развития страны требует форсированного наращиванию объема инвестиций, для их реализации для чего представляется целесообразным:

- пересмотреть существующий набор целей и мероприятий, направленных на реализацию нацпроектов, для «отсечения» второстепенных и концентрации ресурсов на ключевых направлениях;

- нацелить денежно-кредитную политику на существенное снижение стоимости кредитов (несмотря на последовательное снижение Банком России ключевой ставки стоимость кредита для предприятий реального сектора сохраняется на уровне не ниже 12%);

- использовать весь набор современных механизмов формирования «длинных» денег, возложив за это ответственность на Банк России, на что прямо указано в Послании Президента Федеральному собранию;

- способствовать активизации негосударственных институтов формирования «длинных» денег (прежде всего, через развитие системы пенсионных накоплений и системы страховых фондов);

- создавать максимальную экономическую заинтересованность негосударственного сектора экономики в участии в проектах государственно-частного партнерства;

- способствовать развитию интереса малых форм предпринимательства к участию в реализации национальных проектов;

- не допускать мероприятий, подрывающих доверие предпринимательского сектора к устойчивости и последовательности проводимой экономической политики, особенно - в части недопущения ухудшения условий прямого и косвенного налогообложения и гарантий сохранности производимых инвестиций.